



REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU
Područni ured Zadar

KLASA: 041-01/22-03/38
URBROJ: 613-15-22-9
Zadar, 9. studenoga 2022.

Izvješće o obavljenoj financijskoj reviziji

**Hrvatska stranka
prava dr. Ante
Starčević
za 2021.**

SADRŽAJ

stranica

I.	MIŠLJENJE	1
II.	PODACI O STRANCI	7
	Djelokrug i unutarnje ustrojstvo	7
	Sustav unutarnjih kontrola	9
	Planiranje	9
	Financijski izvještaji	10
III.	REVIZIJA ZA 2021.	15
	Ciljevi i područja revizije	15
	Kriteriji za izražavanje mišljenja	15
	Metode i postupci revizije	16
	Nalaz za 2021.	17
	Provedba naloga i preporuka	24

I. MIŠLJENJE

Na temelju odredaba članaka 19. i 21. Zakona o Državnom uredu za reviziju (Narodne novine 25/19), obavljena je financijska revizija Hrvatske stranke prava dr. Ante Starčević (dalje u tekstu: Stranka) za 2021.

Predmet revizije bili su godišnji financijski izvještaji, i to: Bilanca, Izvještaj o prihodima i rashodima, Bilješke uz Bilancu i Bilješke uz Izvještaj o prihodima i rashodima, Financijski plan, Program rada te Izvještaj o primljenim donacijama tijekom godine. Osim godišnjih financijskih izvještaja, predmet revizije bila je i usklađenost poslovanja Stranke sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima koji imaju značajan utjecaj na poslovanje. Revizijom usklađenosti poslovanja obuhvaćena su sljedeća područja: djelokrug i unutarnje ustrojstvo, sustav unutarnjih kontrola, planiranje, prihodi, rashodi te imovina, obveze i vlastiti izvori.

Revizija je planirana i obavljena u cilju izražavanja mišljenja jesu li financijski izvještaji u svim značajnim odrednicama sastavljeni u skladu s primjenjivim okvirom financijskog izvještavanja, a poslovanje usklađeno sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima.

O financijskim izvještajima i usklađenosti poslovanja izražena su uvjetna mišljenja.

Revizija je obavljena na način i prema postupcima utvrđenim Okvirom profesionalnih načela, standarda i smjernica Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI) (Narodne novine 17/20) i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora.

A) UVJETNO MIŠLJENJE O FINACIJSKIM IZVJEŠTAJIMA

Prema mišljenju Državnog ureda za reviziju, financijski izvještaji Stranke za 2021. sastavljeni su u svim značajnim odrednicama u skladu s odredbama Zakona o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendumu te Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija, osim u dijelu opisanom u odjeljku Osnova za izražavanje uvjetnog mišljenja o financijskim izvještajima.

Osnova za izražavanje uvjetnog mišljenja o financijskim izvještajima

Mišljenje o financijskim izvještajima izraženo je u skladu s ISSAI 200 Načelima financijske revizije i pripadajućim revizijskim standardima.

Za izražavanje mišljenja pribavljeni su dostatni i primjereni revizijski dokazi.

Činjenice koje su utjecale na izražavanje uvjetnog mišljenja opisane su u nastavku.

- Stranka je od 21. veljače 2020. do 25. svibnja 2021. bila u stečaju, a poslovanje i zastupanje Stranke vodila je stečajna upraviteljica. Po pravomoćnosti rješenja o zaključenju stečajnog postupka (25. svibnja 2021.) te rješenju Ministarstva pravosuđa i uprave iz rujna 2021., između ostalog, u Registar političkih stranaka upisane su nove osobe ovlaštene za predstavljanje i zastupanje Stranke. Od poslovnih knjiga ustrojeni su dnevnik i glavna knjiga.

Poslovne knjige otvorene su početkom godine, a s 25. svibnja 2021., kada je završen stečajni postupak, nisu zaključene. Također, po okončanju stečaja, na datum statusne promjene trebalo je otvoriti poslovne knjige i prenijeti zaključna stanja, što nije učinjeno.

Prema Stečajnom planu iz ožujka 2021., podmirene su obveze prema vjerovnicima u iznosu od 135.811,00 kn (90,0 % prijavljenih tražbina vjerovnika drugog višeg isplatnog reda), a preostale obveze prema vjerovnicima u iznosu od 15.090,00 kn (10,0 % prijavljenih tražbina) otpisane su u lipnju 2021. u korist prihoda, što je evidentirano u poslovnim knjigama u travnju 2021. Također, u poslovnim knjigama evidentirani su i ostali troškovi stečajnog postupka i obveze stečajne mase, a vrijednosno najznačajnija je nagrada stečajnoj upraviteljici u brutoiznosu od 51.145,00 kn prema rješenju Trgovačkog suda u Zagrebu. Pojedini poslovni događaji nisu evidentirani u poslovnim knjigama ni iskazani u financijskim izvještajima na temelju vjerodostojnih i prethodno kontroliranih knjigovodstvenih isprava. Prema podacima iz poslovnih knjiga isknižena su potraživanja od jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave (uz smanjenje viška prihoda) u iznosu od 130.203,00 kn i nefinancijska imovina u iznosu od 69.907,00 kn te su evidentirani rashodi u iznosu od 74.125,00 kn (rashodi amortizacije 70.659,00 kn i dio financijskih rashoda 3.466,00 kn). Do vremena obavljanja revizije (srpanj 2022.) Državnom uredu za reviziju dostavljene su samo temeljnice kao dokument za unos knjiženja u glavnu knjigu, dok druga knjigovodstvena dokumentacija o nastalim poslovnim događajima nije dana na uvid te se ne može potvrditi jesu li navedena iskniženja povezana s rješenjem o potvrdi Stečajnog plana, koje je donio Trgovački sud u Zagrebu u travnju 2021. Ulazni računi za nagrade stečajnoj upraviteljici i za knjigovodstvene usluge nisu potpisani i ne sadrže pečat tvrtke (za knjigovodstvene usluge) te nisu ovjereni ni kontrolirani prije unosa u poslovne knjige. Narudžbenica za građevinske radove (usluge tekućeg i investicijskog održavanja 53.000,00 kn) ne sadrži specifikaciju po količini, jedinici mjere, jediničnoj i ukupnoj cijeni radova te potpis ovlaštene osobe i pečat.

Podaci o nefinancijskoj imovini te manjku/višku prihoda evidentirani u poslovnim knjigama i iskazani u financijskim izvještajima nisu istovjetni. Tako je u poslovnim knjigama (glavnoj knjizi) početno stanje nefinancijske imovine (uredska oprema i namještaj) evidentirano u iznosu od 70.659,00 kn, dok je u financijskim izvještajima (Bilanca) iskazano u iznosu od 0,00 kn. Nadalje, u poslovnim knjigama (glavnoj knjizi) manjak prihoda prethodne godine u iznosu od 53.949,00 kn evidentiran je u početnom stanju na računu 5211 – Obračun prihoda i rashoda, umjesto na računu manjka prihoda, u Bilanci je početkom godine (1. siječnja 2021.) iskazan u okviru manjka prihoda, a u Izvještaju o prihodima i rashodima (stupcu Ostvareno prethodne godine) nije iskazan. Višak prihoda evidentiran u glavnoj knjizi početkom godine (273.588,00 kn) i koncem godine (143.385,00 kn) nije iskazan u financijskim izvještajima (Bilanca, Izvještaj o prihodima i rashodima). Također, u glavnoj knjizi nije evidentiran manjak prihoda tekuće godine (2021.) u iznosu od 41.935,00 kn iskazan u financijskim izvještajima koncem godine. Glavna knjiga ne sadrži račune skupine 39 – Raspored prihoda i 49 – Raspored rashoda. Po zaključenju stečajnog postupka, kao i koncem godine trebalo je utvrditi rezultat poslovanja i provesti zaključna knjiženja na računima razreda 3 – Prihodi i razreda 4 – Rashodi, što nije učinjeno.

Popis imovine i obveza po okončanju stečajnog postupka (25. svibnja 2021.), kao ni koncem 2021. nije obavljen. (točka 3. Nalaza)

- Za 2021. sastavljeni su propisani financijski izvještaji. Prema podacima iz Izvještaja o prihodima i rashodima za 2021., ukupni prihodi ostvareni su u iznosu od 154.012,00 kn, rashodi u iznosu od 195.947,00 kn te manjak prihoda u iznosu od 41.935,00 kn. U stupcu Ostvareno prethodne godine ukupni prihodi i rashodi nisu iskazani, iako je uvidom u Izvještaj o prihodima i rashodima za prethodnu godinu (od otvaranja stečajnog postupka) utvrđeno da su u izvještajnom razdoblju (2020.) ostvareni ukupni prihodi u iznosu od 968,00 kn, rashodi u iznosu od 54.917,00 kn te manjak prihoda u iznosu od 53.949,00 kn.

Prema podacima iz Bilance, ukupna vrijednost imovine početkom godine (1. siječnja 2021.) iskazana je u iznosu od 177.092,00 kn, a obveza i vlastitih izvora u iznosu od 96.952,00 kn (obveze u iznosu od 150.901,00 kn te vlastiti izvori u negativnom iznosu od 53.949,00 kn), iako je uvidom u Bilancu za prethodnu godinu (razdoblje od otvaranja stečaja do konca godine, odnosno od 21. veljače do 31. prosinca 2020.) ukupna vrijednost imovine, obveza i vlastitih izvora iskazana u jednakom iznosu od 377.954,00 kn. Nadalje, ukupna vrijednost imovine koncem godine (31. prosinca 2021.) iskazana je u iznosu od 60.500,00 kn, a obveza i vlastitih izvora u negativnom iznosu od 28.935,00 kn (obveze u iznosu od 13.000,00 kn te vlastiti izvori u negativnom iznosu od 41.935,00 kn). Iz navedenog je vidljivo da Bilanca (početkom i koncem 2021.) nije u ravnoteži, odnosno da ukupna vrijednost iskazane imovine nije jednaka iskazanim obvezama i vlastitim izvorima, kao ni da podaci iskazani s 1. siječnja 2021. nisu istovjetni podacima iz Bilance za prethodnu godinu.

Bilješke uz Bilancu ne sadrže podatke o sudskim sporovima, iako je u tijeku sudski spor za sredstva zaplijenjena u listopadu 2021. u iznosu od 26.096,00 kn. U odnosu na prethodnu godinu, prihodi su ostvareni više za 153.044,00 kn ili 15 810,3 %, dok su rashodi ostvareni manje za 141.030,00 kn ili 256,8 % (usporedba podataka iz Izvještaja o prihodima i rashodima za 2020. i 2021.), a Bilješke ne sadrže razloge zbog kojih je došlo do većih odstupanja u odnosu na ostvarenje prethodne godine. (točka 4. Nalaza)

Isticanje pitanja

U veljači 2020. Trgovački sud u Zagrebu donio je Rješenje o otvaranju stečajnog postupka iz razloga jer je račun Stranke bio blokiran u neprekinutom razdoblju duljem od 60 dana, a Stranka nije bila u mogućnosti ispunjavati svoje dospjele obveze. Spomenutim Rješenjem za stečajnu upraviteljicu imenovana je Josipa Jurčić, dipl. iur., koja je vodila poslovanje i zastupanje Stranke, dužnika u stečajnom postupku. Od otvaranja stečajnog postupka Stranka je u Registru političkih stranaka bila upisana pod nazivom Hrvatska stranka prava dr. Ante Starčević u stečaju.

U ožujku 2021. stečajna upraviteljica sastavila je Stečajni plan, koji je obuhvaćao popis poduzetih radnji, popis tražbina vjerovnika po isplatnim redovima (prvi viši isplatni red u iznosu od 57.741,83 kn, drugi viši isplatni red u iznosu od 150.900,59 kn), popis imovine i obveza stečajnog dužnika, troškove stečajnog postupka i obveza stečajne mase (u iznosu od 111.633,66 kn), obračun nagrade upraviteljici, mogućnost naplate stečajnih vjerovnika te model zaključenja stečajnog postupka.

Provedbena osnova Stečajnog plana predviđa namirenje drugog višeg isplatnog reda u visini od 90,00 % utvrđene tražbine (135.811,00 kn), otpis utvrđene tražbine u dijelu od 10,0 % ukupno utvrđenog iznosa tražbine, prestanak obveza (sve tražbine prestaju osim onih utvrđenih Stečajnim planom), naplatu vjerovnika stečajne mase u iznosu od 56.045,00 kn (nagrada 51.145,00 kn, knjigovodstvene usluge 2.400,00 kn, paušalna sudska pristojba 2.000,00 kn te bankovne naknade 500,00 kn), dodatne radnje koje treba poduzeti u odnosu na Stečajni plan, obveze nakon donošenja rješenja o potvrdi Stečajnog plana te napomenu da se nadzor nad ispunjenjem Stečajnog plana neće provoditi radi povećanja troškova postupka. Prema podacima iz Stečajnog plana, u prosincu 2020. isplaćeni su vjerovnici prvog višeg isplatnog reda u iznosu od 57.741,00 kn (100,00 %), od čega se na isplatu plaće bivšoj zaposlenici Stranke odnosi 17.419,00 kn, a uplatu Poreznoj upravi na ime doprinosa na plaću 40.322,00 kn.

U travnju 2021. Trgovački sud u Zagrebu donio je rješenje kojim se potvrđuje Stečajni plan u stečajnom postupku nad dužnikom Hrvatska stranka prava dr. Ante Starčević u stečaju, koji treba omogućiti brže zaključenje stečajnog postupka, kao i namirenje stečajnih vjerovnika (135.901,00 kn ili 90,0 % priznatih tražbina, jer su se odrekli 10,0 %) unovčenjem imovine stečajnog dužnika te omogućiti nastavak djelovanja stečajnom dužniku u skladu s njegovim Statutom. Također, utvrđene su i obveze nakon donošenja rješenja o potvrdi Stečajnog plana: namirenje troškova stečajnog postupka i ostale obveze stečajne mase te 90,0 % tražbina vjerovnika drugog isplatnog reda. Po pravomoćnosti spomenutog rješenja stečajni dužnik se oslobađa svih obveza čije ispunjenje nije predviđeno Stečajnim planom, uključivo i one vjerovnike koji nisu prijavili svoje tražbine. Nadalje, Trgovački sud donio je Rješenje o zaključenju stečajnog postupka, a po čijoj pravomoćnosti prestaju sve ovlasti stečajne upraviteljice, koja će u roku od 30 dana od dana pravomoćnosti podnijeti Poreznoj upravi završne financijske izvještaje sa stanjem na dan zaključenja stečajnog postupka. Po zaključenju stečajnog postupka zatvorit će se račun stečajnog dužnika otvoren za potrebe vođenja stečajnog postupka, a sredstva koja preostanu na računu Stranke prenijeti na novi račun koji će otvoriti u ime i za račun Stranke vodstvo Stranke. Nadalje, u travnju 2021. stečajna upraviteljica je podneskom obavijestila Trgovački sud u Zagrebu da je namirila stečajne vjerovnike, troškove stečajnog postupka i ostale obveze stečajne mase, a spomenuti Trgovački sud donio je rješenje kojim je odredio nagradu stečajnoj upraviteljici u brutoiznosu od 51.145,00 kn te naveo radnje koje je stečajna upraviteljica poduzimala.

Nadalje, u svibnju 2021. Trgovački sud u Zagrebu je rješenjem zaključio stečajni postupak nakon provedbe Stečajnog plana nad stečajnim dužnikom te odredio da donošenjem spomenutog rješenja prestaje služba stečajne upraviteljice, da će pravni učinci zaključenja stečajnog postupka nastupiti s danom pravomoćnosti rješenja, kao i da će se rješenje po pravomoćnosti dostaviti Ministarstvu pravosuđa i uprave radi brisanja naznake „u stečaju” i stečajnog upravitelja iz Registra političkih stranaka. Rješenje o zaključenju stečajnog postupka doneseno je 6. svibnja 2021., a postalo je pravomoćno 25. svibnja 2021.

U rujnu 2021. Ministarstvo pravosuđa i uprave donijelo je rješenje kojim se Hrvatskoj stranci prava dr. Ante Starčević u stečaju odobrava promjena njezina naziva i sjedišta te upis novih osoba ovlaštenih za predstavljanje i zastupanje. Upis navedenih promjena u Registru političkih stranaka izvršen je 22. rujna 2021. (registarski broj 211, Knjiga 1).

Naknade stečajnoj upraviteljici isplaćene su s računa stečajnog dužnika u iznosu od 54.145,00 kn (u veljači 2021. u iznosu od 3.000,00 kn prema rješenju Trgovačkog suda u Zagrebu iz prosinca 2020.; u travnju 2021. u iznosu od 51.145,00 kn prema rješenju spomenutog suda iz travnja 2021.).

Stranka je bila u stečaju od 21. veljače 2020. do 25. svibnja 2021.

B) UVJETNO MIŠLJENJE O USKLAĐENOSTI POSLOVANJA

Prema mišljenju Državnog ureda za reviziju, poslovanje Stranke za 2021. u svim značajnim odrednicama obavljano je u skladu sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima, navedenim u poglavlju III. REVIZIJA ZA 2021. pod naslovom Kriteriji za izražavanje mišljenja, osim u dijelu opisanom u odjeljku Osnova za izražavanje uvjetnog mišljenja o usklađenosti poslovanja.

Osnova za izražavanje uvjetnog mišljenja o usklađenosti poslovanja

Mišljenje o usklađenosti poslovanja izraženo je u skladu s ISSAI 400 Načelima revizije usklađenosti i pripadajućim revizijskim standardima.

Za izražavanje mišljenja pribavljeni su dostatni i primjereni revizijski dokazi.

Činjenice koje su utjecale na izražavanje uvjetnog mišljenja opisane su u nastavku.

- Osim u Registar političkih stranaka, Stranka je upisana i u Registar neprofitnih organizacija, a podaci o ovlaštenim osobama za zastupanje i sjedištu Stranke, usvojeni na Saboru Stranke u kolovozu 2021., nisu promijenjeni u spomenutom Registru, odnosno nisu ažurirani (datum zadnje promjene bio je u ožujku 2017.). Također, ni podaci o e-pošti i mrežnim stranicama nisu ažurirani, ali je njihova izrada (prema obrazloženju Glavnog tajnika) u tijeku. (točka 1. Nalaza)
- Financijskim planom planirani su prihodi u iznosu od 8.000,00 kn te rashodi u iznosu od 3.125,00 kn. Planirani prihodi u cijelosti se odnose na prihode od jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, a planirani rashodi na rashode za odvjetničke usluge (za pružene usluge tijekom stečajnog postupka). Financijskim planom nije planiran rezultat poslovanja za koji se očekuje da će ga neprofitna organizacija ostvariti na 31. prosinca godine koja prethodi godini za koju se donosi financijski plan. U odnosu na Financijski plan, prihodi su ostvareni više za 146.012,00 kn (1 825,2 %), a rashodi više za 192.822,00 kn (6 170,3 %). Također, Financijskim planom nisu planirani, a ostvareni su ostali prihodi (prodaja imovine, otpis obveza i prihodi od kamata) u iznosu od 27.246,00 kn te rashodi za usluge u iznosu od 113.545,00 kn, rashodi amortizacije u iznosu od 70.659,00 kn i financijski rashodi u iznosu od 5.581,00 kn. Do konca 2021. Stranka nije donijela izmjene i dopune Financijskog plana. (točka 2. Nalaza)

Obveze Stranke

Stranka je obvezna pripremiti, sastaviti i objaviti financijske izvještaje u skladu s primjenjivim okvirom financijskog izvještavanja, uspostaviti unutarnje kontrole u cilju sastavljanja financijskih izvještaja bez pogrešnog iskazivanja zbog prijevare ili pogreške te namjenski i svrhovito koristiti sredstva i voditi poslovanje usklađeno sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima.

Obveze Državnog ureda za reviziju

U skladu s Međunarodnim standardima vrhovnih revizijskih institucija (ISSAI), cilj revizije je steći razumno uvjerenje jesu li financijski izvještaji kao cjelina sastavljeni bez značajno pogrešnog iskazivanja podataka zbog prijevare ili pogreške, provjeriti usklađenost poslovanja sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima te sastaviti izvješće o obavljenoj reviziji. Razumno uvjerenje je visoka razina uvjerenja, ali nije jamstvo da će revizija obavljena u skladu s Međunarodnim standardima vrhovnih revizijskih institucija (ISSAI) uvijek otkriti značajno pogrešno iskazivanje kada ono postoji, jer se revizija obavlja na temelju uzorka.

Obavljanjem revizije, državni revizori procjenjuju rizike značajno pogrešnog iskazivanja podataka u financijskim izvještajima te rizike da se poslovanje ne vodi u skladu sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima. Na temelju procjene rizika određuju revizijski pristup i postupke te pribavljaju dostatne i primjerene revizijske dokaze koji osiguravaju osnovu za izražavanje mišljenja. Također, provjeravaju unutarnje kontrole značajne za pripremu, sastavljanje i objavu financijskih izvještaja te unutarnje kontrole koje osiguravaju usklađenost poslovanja.

Državni ured za reviziju izražava mišljenje o financijskim izvještajima i mišljenje o usklađenosti poslovanja sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima, navedenim u poglavlju III. REVIZIJA ZA 2021. pod naslovom Kriteriji za izražavanje mišljenja.

II. PODACI O STRANCI

Djelokrug i unutarnje ustrojstvo

Stranka je stekla svojstvo pravne osobe u listopadu 2009., upisom u Registar političkih stranaka pod nazivom Hrvatska stranka prava dr. Ante Starčević. Osim u Registar političkih stranaka, u prosincu 2009. Stranka je upisana i u Registar neprofitnih organizacija (redni broj 0106749). Od 21. veljače 2020. do 25. svibnja 2021. bila je u stečaju, a poslovanje i zastupanje Stranke vodila je stečajna upraviteljica. Naziv Stranke bio je Hrvatska stranka prava dr. Ante Starčević u stečaju, a Stranka je za dostavu pošte koristila poštanski pretinac (s adresom prethodnog sjedišta – Čulinečka 119, Zagreb). Po pravomoćnosti rješenja o zaključenju stečajnog postupka (25. svibnja 2021.) te rješenju Ministarstva pravosuđa i uprave iz rujna 2021., naziv Stranke je promijenjen u Hrvatska stranka prava dr. Ante Starčević te su u Registar političkih stranaka upisane nove osobe ovlaštene za predstavljanje i zastupanje Stranke, kao i sjedište Stranke (Put Kotlara 8, Zadar).

Statutom Stranke iz listopada 2016. i izmjenama iz kolovoza 2021., utvrđena su temeljna načela, ciljevi i način djelovanja, članstvo i njihova prava i dužnosti, stegovne odredbe i etički kodeks, ustrojstvo, središnja tijela, izbor i razrješenje dužnosnika te raspuštanje tijela. U Stranku mogu pristupiti svi punoljetni državljani Republike Hrvatske koji prihvaćaju Temeljna načela i Statut Stranke. Članom se postaje potpisom zamolnice za prijam i upisom u Registar članova.

Stranka je ustrojena po načelu teritorijalne podjele jedinica lokalne samouprave na području Republike Hrvatske, a sastoji se od ogranaka, općinskih i gradskih podružnica, županijskih vijeća, Gradske skupštine Grada Zagreba te organizacija u inozemstvu. Podružnica je temeljna ustrojstvena jedinica, a prema podacima iz Registra političkih stranaka, Stranka ima 156 (aktivne) podružnica. Također, prema usmenoj informaciji Glavnog tajnika Stranke, tijekom 2022. osnovani su ogranci Stranke na Pašmanu i u Škabrnji, o čemu je dokumentacija u izradi.

Središnja tijela Stranke su: Sabor, Predsjedništvo, Konvencija, Glavni stan, Predsjednik, Tajništvo, Nadzorni odbor i Časni sud Stranke.

Sabor je najviše tijelo Stranke, čine ga izaslanici izabrani u podružnicama, zasjeda najmanje jednom u četiri godine, obvezno u roku od šest mjeseci nakon izbora za zastupnike u Hrvatski sabor, a saziva ga Predsjedništvo po vlastitoj inicijativi ili na zahtjev dvotrećinske većine svih članova Glavnog stana te predsjedništva Kluba utemeljitelja. Bira i razrješava Predsjednika, zamjenika, dopredsjednike, članove Predsjedništva, Glavnog tajnika i zamjenika, Političkog i Međunarodnog tajnika, rizničara, predsjednika Glavnog stana i dopredsjednike te članove Nadzornog odbora i Časnog suda, utvrđuje ciljeve i politiku Stranke, donosi i mijenja Program i Statut te druge akte i odluke. Nakon stečajnog postupka sve aktivnosti bile su usmjerene na organizaciju i održavanje Sabora Stranke. Na prvom Saboru Stranke (nakon stečajnog postupka), koji je održan 28. kolovoza 2021., izabrano je novo Predsjedništvo Stranke (12 članova), Predsjednik i tri dopredsjednika, Glavni tajnik, Politički tajnik i Međunarodni tajnik te članovi Nadzornog odbora i Suda časti.

Predsjedništvo je najviše izvršno tijelo Stranke koje, između ostalog, čine Predsjednik, zamjenik i dopredsjednici, Glavni tajnik i zamjenik, Politički i Međunarodni tajnik, predsjednik Glavnog stana, rizničar te predsjednici klubova žena, mladih starčevićanaca i utemeljitelja. Predsjedništvo saziva i njime predsjedava Predsjednik Stranke.

Između ostalog, Predsjedništvo daje tumačenja odredaba Statuta između dva zasjedanja Sabora, provodi odluke Glavnog stana, donosi upute i naloge za političko djelovanje Stranke, podnosi Glavnom stanu izvješće o svom radu i programu rada, saziva Konvenciju, Sabor i konstituirajuće sjednice središnjih tijela Stranke, donosi odluke, prati i usklađuje rad županijskih vijeća, predlaže i imenuje koordinatore županijskih vijeća te podružnica i raspušta ih, priprema izbornu promidžbu i predlaže političke strategije. Prema rješenju o zaključenju stečajnog postupka, od dana pravomoćnosti, Predsjedništvo preuzima poslovanje i raspolaganje imovinom u skladu sa Statutom.

Konvencija Stranke može se sazivati između dva Sabora, saziva ju Predsjedništvo, čine ju svi članovi Glavnog stana i Predsjedništva te svi predsjednici podružnica. Ima iste ovlasti kao i Sabor Stranke, a na Konvenciji se može raspravljati o Statutu i donijeti odluka o izmjeni i dopuni Statuta te promjeni do trećine dužnosnika u određenom izabranom stranačkom tijelu.

Glavni stan je, uz Predsjedništvo, najviše političko tijelo Stranke između dva zasjedanja Sabora, koje predlaže političke ciljeve i politiku Stranke, donosi političku strategiju, promiče ideje i ciljeve Stranke, podnosi izvješće Saboru o svom radu te potvrđuje njezin organizacijski ustroj.

Predsjednik predstavlja i zastupa Stranku, potpisuje akte koje donosi Glavni stan, Konvencija i Sabor te saziva i predsjedava Predsjedništvom. Od 28. kolovoza 2021. i u vrijeme obavljanja revizije (srpanj 2022.) Predsjednik Stranke je Slobodan Dević.

Tajništvo je ustrojeno zbog postizanja bolje učinkovitosti u ostvarivanju političkih ciljeva Stranke te za obavljanje organizacijsko-tehničkih i komercijalno-financijskih poslova, kao i kontakte s medijima i uređenje mrežnih stranica te vođenje registra članova. Glavni tajnik organizira, koordinira i upravlja poslovima Tajništva, zastupa i predstavlja Stranku u administrativnim i organizacijskim poslovima prema nadležnim državnim tijelima, priprema sjednice i osigurava provođenje donesenih odluka Sabora ili Konvencije, Glavnog stana i Predsjedništva, daje tumačenja i pruža stručnu pomoć te zaključuje ugovore po ovlaštenju Predsjednika. Rizničar obavlja stručne poslove u vezi s obradom financijsko-materijalne dokumentacije u Tajništvu te vodi brigu o pravodobnom izvršavanju zakonskih obveza Stranke i radi po nalogu Glavnog tajnika, a bira se na Saboru ili Konvenciji. O svom radu izvješćuje Predsjednika i Predsjedništvo Stranke. Od 28. kolovoza 2021. i u vrijeme obavljanja revizije (srpanj 2022.) Glavni tajnik Stranke je Božidar Lokin.

Nadzorni odbor nadzire poslovanje svih organizacija i tijela Stranke, obavlja uvide u financijsko poslovanje i poslovne knjige, ima predsjednika i četiri člana, podnosi izvješće Glavnom stanu te izvješće o svom radu Saboru između dva zasjedanja Sabora, a sastaje se najmanje dva puta godišnje.

Časni sud daje mišljenje o sadržaju i načinu primjene Etičkog kodeksa te, između ostalog, zaprima pritužbe članova na neetično ponašanje i provodi postupak ispitivanja utemeljenosti pritužbe i stegovni postupak te izriče stegovne mjere. Časni sud Stranke provodi stegovne postupke u prvom stupnju i odlučuje o žalbi u drugom stupnju, a u radu i postupcima rukovodi se Etičkim kodeksom. Sastoji se od predsjednika i četiri člana koje bira Sabor ili Konvencija, a odluke donosi većinom glasova svih članova.

Stranka je, osim Statuta, donijela i Etički kodeks. U 2021. Stranka je sredstva ostvarivala iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave prema odredbama Zakona o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendumima (Narodne novine 29/19 i 98/19), a tijekom stečajnog postupka, manjim dijelom i od prodaje imovine.

Vođenje poslovnih knjiga i izradu financijskih izvještaja (tijekom i po okončanju stečajnog postupka) obavlja knjigovodstveni servis.

U 2021. Stranka nema zaposlenika.

Sustav unutarnjih kontrola

Prema odredbama članaka 3. i 4. Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija (Narodne novine 121/14), financijsko upravljanje i kontrole su sustav unutarnjih kontrola kojim se osigurava, upravljajući rizicima, razumna sigurnost da će se u ostvarivanju ciljeva neprofitne organizacije sredstva koristiti namjenski, etično, ekonomično, djelotvorno i učinkovito, a zakonski zastupnik neprofitne organizacije odgovoran je za provođenje financijskog upravljanja i kontrola.

Prema Statutu, Nadzorni odbor nadzire poslovanje svih organizacija i tijela Stranke, a u Tajništvu se obavljaju organizacijsko-tehnički poslovi, komercijalno-financijski poslovi te ostali poslovi prema potrebama. Poslove Tajništva organizira, koordinira i njima upravlja Glavni tajnik, a rizničar obavlja stručne poslove u vezi s financijsko-materijalnom dokumentacijom koju pregledava i čiju pravnu valjanost utvrđuje. Nadzorni odbor izabran je koncem kolovoza 2021., na prvom Saboru Stranke i nije se sastajao do konca 2021.

Etičkim kodeksom (koji je sastavni dio Statuta), uređena su pravila ponašanja, sukob interesa te standardi etičkog ponašanja koje trebaju poštovati članovi Stranke. Spomenuti Kodeks utvrđuje pravila ponašanja članova Stranke, kao i etička načela na temelju kojih postupaju članovi pri obavljanju svojih dužnosti, kako u međusobnim odnosima tako i u odnosima prema građanima i javnosti. Svrha Kodeksa je promicanje etičkih i moralnih načela i vrijednosti u ponašanju članova Stranke u cilju ostvarivanja zajedničkog dobra i javnog interesa te općeg povjerenja u Stranku.

Prema Statutu, Stranka izdaje novine i časopise, uređuje službene mrežne stranice te surađuje s novinstvom i obraća se javnosti i izvješćuje radi ostvarenja ciljeva Stranke. Aktivnosti Stranke (održavanje Sabora i drugo) medijski su popraćene, objavama u tisku i na internetu (društvene mreže). Stranka nema mrežne stranice ni službenu e-adresu, čija izrada je, prema usmenoj informaciji Glavnog tajnika, u tijeku. S obzirom na statusne promjene u Stranci (stečaj) koji je trajao znatnim dijelom u 2021., naponi su prvenstveno bili usmjereni na uspostavu nastavka rada i redovnog poslovanja Stranke.

Planiranje

Godišnji program rada i Financijski plan za 2021. doneseni su u kolovozu 2021., po okončanju stečajnog postupka (svibanj 2021.) i održanom Saboru Stranke (kolovoz 2021.) na kojem su izabrana središnja tijela Stranke.

Financijskim planom planirani su prihodi u iznosu od 8.000,00 kn te rashodi u iznosu od 3.125,00 kn (rezultat poslovanja nije planiran).

Planirani prihodi u cijelosti se odnose na prihode od jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, a planirani rashodi na rashode za odvjetničke usluge (za pružene usluge tijekom stečajnog postupka). Izmjene i dopune Financijskog plana nisu donesene.

Programom rada za 2021. određeni su ciljevi Stranke: oporavak nakon izlaska iz stečaja, nastavak restrukturiranja Stranke radi financijskog i moralnog oporavka kroz reustroj županijskih vijeća te osnivanje novih podružnica. Stranačke aktivnosti usmjerene su na promicanje stavova i načela Stranke, otvaranje novih podružnica, biranje županijskih i gradskih povjerenika, održavanje komunikacije između podružnica i Predsjedništva (informiranje o događanjima unutar Stranke, kao i o stajalištima o aktualnim političkim događanjima), sudjelovanje u aktivnostima tijela vlasti i udruga srodnih načelima i programu Stranke, obilježavanje važnih datuma, obljetnica, državnih i vjerskih blagdana te upis novih članova u Stranku.

Stranka je obavljala aktivnosti u skladu s Programom rada te je, iako je dio godine bila u stečaju, sudjelovala i na lokalnim izborima koji su održani u svibnju 2021. Po izlasku iz stečaja, aktivnosti Stranke bile su usmjerene na organizaciju Sabora Stranke (koji je održan koncem kolovoza 2021.) i rješavanje statusa Stranke (promjena statusa i podataka o Stranci u Registru političkih stranaka).

Financijski izvještaji

Stranka vodi poslovne knjige i sastavlja financijske izvještaje prema odredbama Zakona o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendumu te propisima o računovodstvu za neprofitne organizacije.

Za 2021. sastavljeni su propisani financijski izvještaji, i to: Izvještaj o prihodima i rashodima, Bilanca te Bilješke uz financijske izvještaje (uz Izvještaj o prihodima i rashodima te uz Bilancu). Spomenuti financijski izvještaji, Godišnji program rada i Financijski plan za 2021., Izvješće o primljenim donacijama za financiranje redovne političke aktivnosti u razdoblju od 1. siječnja do 31. prosinca 2022. te referentne stranice (za polugodišnje i godišnje razdoblje) dostavljeni su Državnom uredu za reviziju i Državnom izbornom povjerenstvu unosom u informacijski sustav za nadzor financiranja te su objavljeni na mrežnim stranicama Državnog izbornog povjerenstva.

Nadalje, po okončanju stečajnog postupka (25. svibnja 2021.) Stranka je sastavila financijske izvještaje za razdoblje od 1. siječnja do 25. svibnja 2021. te ih dostavila Financijskoj agenciji. Prema podacima iz Izvještaja o prihodima i rashodima, ukupni prihodi iskazani su u iznosu od 99.070,00 kn, rashodi u iznosu od 138.081,00 kn te manjak prihoda u iznosu od 39.011,00 kn. Prema podacima iz Bilance, na dan 25. svibnja 2021., vrijednost imovine, obveza i vlastitih izvora iskazana je u iznosu od 50.424,00 kn.

a) Izvještaj o prihodima i rashodima

Prema podacima iz Izvještaja o prihodima i rashodima za 2021., ukupni prihodi ostvareni su u iznosu od 154.012,00 kn. Ostvareni ukupni prihodi su u odnosu na planirane veći za 146.012,00 kn ili 1 825,2 %.

U tablici broj 1 daju se podaci o ostvarenim prihodima.

Tablica broj 1

Ostvareni prihodi

u kn

Redni broj	Prihodi	Ostvareno za 2020.	Ostvareno za 2021.	Indeks (3/2)
	1	2	3	4
1.	Prihodi iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave	0,00	126.766,00	-
2.	Drugi prihodi	0,00	27.246,00	-
	Ukupni prihodi	0,00	154.012,00	-

Vrijednosno najznačajniji udjel imaju prihodi iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave ostvareni u iznosu od 126.766,00 kn ili 82,3 % ukupnih prihoda. Drugi prihodi ostvareni u iznosu od 27.246,00 kn čine 17,7 % ukupnih prihoda.

Prihodi iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave ostvareni u iznosu od 126.766,00 kn odnose se na sredstva za redovito godišnje financiranje Stranke. Navedena sredstva primljena su od jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave prema odredbama Zakona o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendumu te odluka jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave o financiranju Stranke iz njihovih proračuna. Prema odredbama članaka 6. i 10. navedenog Zakona, pravo na redovito godišnje financiranje iz sredstava proračuna jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave imaju političke stranke koje imaju člana u predstavničkom tijelu jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave i članovi predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave izabrani s liste grupe birača, a odluku o raspoređivanju sredstava iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave donosi predstavničko tijelo jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave. Po okončanju izbora, provedenih u svibnju 2021. Stranka ima četiri vijećnička mjesta u predstavničkim tijelima dvije područne (regionalne) samouprave (u Zadarskoj županiji i Vukovarsko-srijemskoj županiji) te dvije lokalne samouprave (općine Pakoštane i Andrijaševci).

Drugi prihodi ostvareni su u iznosu od 27.246,00 kn, a odnose se na otpis obveza u iznosu od 25.972,00 kn, prihode od prodaje dugotrajne imovine (komunikacijska i uredska oprema) u iznosu od 1.222,00 kn te na prihode od kamata u iznosu od 52,00 kn. Otpisane su obveze prema dobavljačima u iznosu od 15.090,00 kn i za netoplaće zaposlenika u iznosu od 10.882,00 kn. U tijeku stečajnog postupka prodana je uredska oprema i namještaj (mobitel, ladičar, monitor, računalo s kućištem, tipkovnica, miš, fotoaparat i dva telefona) za iznos od 1.222,22 kn na temelju odluke skupštine vjerovnika.

Ostvareni prihodi korišteni su za financiranje stečajnog postupka i troškova nastalih tijekom stečajnog postupka, kao i rashoda redovnog poslovanja (za ostvarivanje ciljeva utvrđenih Statutom i Programom Stranke za 2021.).

Prema podacima iz Izvještaja o prihodima i rashodima za 2021., ukupni rashodi ostvareni su u iznosu od 195.947,00 kn. Ostvareni ukupni rashodi su u odnosu na planirane veći za 192.822,00 kn ili 6 170,3 %.

U tablici broj 2 daju se podaci o ostvarenim rashodima.

Tablica broj 2

Ostvareni rashodi

u kn

Redni broj	Rashodi	Ostvareno za 2020.	Ostvareno za 2021.	Indeks (3/2)
	1	2	3	4
1.	Materijalni rashodi	0,00	119.707,00	-
1.1.	Drugi materijalni rashodi	0,00	119.707,00	-
2.	Rashodi amortizacije	0,00	70.659,00	-
3.	Financijski rashodi	0,00	5.581,00	-
	Ukupni rashodi	0,00	195.947,00	-
	Ukupni prihodi (veza Tablica broj 1)	0,00	154.012,00	-
	Manjak prihoda	0,00	41.935,00	-

Vrijednosno najznačajniji udjel imaju materijalni rashodi u iznosu od 119.707,00 kn ili 61,0 % ukupnih rashoda. Slijede rashodi amortizacije u iznosu od 70.659,00 kn ili 36,0 % i financijski rashodi u iznosu od 5.581,00 kn ili 3,0 % ukupnih rashoda.

Materijalni rashodi ostvareni u iznosu od 119.707,00 kn odnose se na rashode za usluge u iznosu od 116.670,00 kn (značajniji su rashodi za nagrade stečajnoj upraviteljici u iznosu od 54.145,00 kn, na temelju rješenja Trgovačkog suda u Zagrebu te za usluge tekućeg i investicijskog održavanja u iznosu od 53.000,00 kn, na temelju računa za građevinske radove), sudske pristojbe u iznosu od 2.000,00 kn te druge nespomenute materijalne rashode u iznosu od 1.037,00 kn.

Knjigovodstvene usluge (evidentiranje u poslovnim knjigama i sastavljanje financijskih izvještaja) obavio je knjigovodstveni servis, s kojim je ugovor zaključila stečajna upraviteljica u ožujku 2021. Skreće se pozornost da je po zaključenju stečajnog postupka trebalo zaključiti novi ugovor kojim bi se uredili međusobni odnosi.

Iako je bila u stečaju, Stranka je sudjelovala na lokalnim izborima (svibanj 2021.), i to u dijelu koji se odnosi na izbor članova predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave. Prema podacima s mrežnih stranica Državnog izbornog povjerenstva i objavljenim financijskim izvještajima o financiranju izborne promidžbe, Stranka je u tri jedinice (Vukovarsko-srijemska županija te općine Andrijaševci i Pakoštane) sudjelovala u koaliciji s drugim političkim strankama (nositelj koalicijske liste bila je Hrvatska demokratska zajednica), dok je u Zadarskoj županiji sudjelovala samostalno. Za izbor članova Županijske skupštine Zadarske županije otvorila je poseban račun za financiranje troškova izborne promidžbe, sastavila i unosom u informacijski sustav za nadzor financiranja dostavila Državnom izbornom povjerenstvu Financijski izvještaj o financiranju izborne promidžbe za razdoblje od 29. travnja do 23. svibnja 2021. (primici i troškovi iskazani su u iznosu od 0,00 kn) te u propisanom roku zatvorila spomenuti poseban račun. Rashodi za promidžbu i informiranje nisu ostvareni (kod koalicija s drugim političkim strankama, sukladno zaključenim sporazumima, poseban račun za financiranje troškova izborne promidžbe otvorila je politička stranka – nositelj koalicijske liste; također je sastavila i financijske izvještaje o financiranju troškova izborne promidžbe).

Rashodi amortizacije ostvareni su u iznosu od 70.659,00 kn, a odnose se na rashode amortizacije prodane i ostale imovine.

Financijski rashodi ostvareni u iznosu od 5.581,00 kn odnose se na redovne kamate iz poslovanja (osim za vrijednosne papire te kredite i zajmove) u iznosu od 3.466,00 kn te na bankarske usluge i usluge platnog prometa u iznosu od 2.115,00 kn.

Manjak prihoda za 2021. iznosi 41.935,00 kn. U jednakom iznosu iskazan je i manjak prihoda za pokriće u sljedećem razdoblju, s obzirom na to da podaci o prenesenom višku/manjku prihoda iz prethodne godine nisu iskazani u Izvještaju o prihodima i rashodima (Obrazac PR-RAS-NPF).

b) Bilanca

Prema podacima iz Bilance na dan 31. prosinca 2021., ukupna vrijednost imovine iskazana je u iznosu od 60.500,00 kn, a obveza i vlastitih izvora u negativnom iznosu od 28.935,00 kn.

U tablici broj 3 daju se podaci o vrijednosti imovine te obveza i vlastitih izvora početkom i koncem 2021.

Tablica broj 3

Vrijednost imovine te obveza i vlastitih izvora

u kn

Redni broj	Opis	1. siječnja 2021.	31. prosinca 2021.	Indeks (3/2)
	1	2	3	4
1.	Financijska imovina	177.092,00	60.500,00	34,2
1.1.	Novac u banci i blagajni	177.092,00	60.500,00	34,2
	Ukupno imovina	177.092,00	60.500,00	34,2
2.	Obveze	150.901,00	13.000,00	8,6
2.1.	Obveze za rashode	150.901,00	13.000,00	8,6
3.	Vlastiti izvori	-53.949,00	-41.935,00	77,7
	Ukupno obveze i vlastiti izvori	96.952,00	-28.935,00	- 29,8

Imovina koncem 2021. iskazana u iznosu od 60.500,00 kn u cijelosti se odnosi na financijsku imovinu. U odnosu na početak godine manja je za 116.592,00 kn ili 65,8 % zbog isplata proizašlih iz stečajnog postupka (sudske pristojbe, namirenje vjerovnika, isplate nagrada stečajnoj upraviteljici i drugo).

Financijska imovina u iznosu od 60.500,00 kn odnosi se na novčana sredstva na računu za redovno poslovanje u iznosu od 34.404,00 kn te na izdvojena novčana sredstva u iznosu od 26.096,00 kn, a koja su zaplijenjena u listopadu 2021. i za koje je u tijeku sudski spor.

Za potrebe poslovanja je stečajna upraviteljica (sukladno Stečajnom zakonu) otvorila račun u poslovnoj banci, preko kojeg se obavljalo poslovanje Stranke od 21. veljače 2020. do 29. listopada 2021. Rješenje o zaključenju stečajnog postupka od 6. svibnja 2021. postalo je pravomoćno 25. svibnja 2021. te je trebalo (po pravomoćnosti rješenja) zatvoriti račun stečajnog dužnika otvoren za potrebe vođenja stečajnog postupka, a preostala sredstva prenijeti na novi račun koji će otvoriti u ime i za račun Stranke vodstvo Stranke, što nije učinjeno jer je vodstvo Stranke izabrano na Saboru Stranke u kolovozu 2021., a novi račun (za redovno poslovanje) otvoren koncem listopada 2021. Naime, prema izvodu s računa otvorenog za potrebe stečajnog postupka (broj 55) od 29. listopada 2021. utvrđeno je da su, navedenog datuma, obavljene isplate sredstava u iznosu od 73.347,00 kn, koje se odnose na prijenos/uplatu sredstava na račun za redovno poslovanje Stranke u iznosu od 47.000,00 kn, zaplijenjena (po ovršnom rješenju iz prijašnjih godina) su sredstva u iznosu od 26.096,00 kn i rezervirana sredstva zbog zatvaranja računa u iznosu od 251,00 kn te na koncu stanje na računu iznosi 0,00 kn.

Presudom Trgovačkog suda u Zagrebu od 10. lipnja 2022. ovrha je proglašena nedopuštenom (zaplijenjena sredstva treba vratiti Stranci), a Zaključkom Općinskog građanskog suda u Zagrebu od 12. rujna 2022. naloženo je Financijskoj agenciji da postupi po spomenutoj presudi.

Početak listopada 2021. Predsjednik Stranke zaključio je Ugovor o otvaranju i vođenju transakcijskog računa i obavljanju platnih usluga s poslovnim bankom, a prema podacima iz potpisnog kartona osobe ovlaštene za potpisivanje naloga za plaćanje su Predsjednik i Glavni tajnik Stranke. Prvi izvod je na 29. listopada 2021., a evidentiran je prijenos/uplata sredstava u iznosu od 47.000,00 kn s računa otvorenog za potrebe stečajnog postupka. Do konca godine uplate na račun iznosile su 77.754,00 kn, a isplate 43.350,00 kn. Koncem godine stanje na spomenutom računu iznosi 34.404,00 kn (izvod broj 11 od 31. prosinca 2021.). Osim prijenosa (47.000,00 kn), uplaćena sredstva primljena su od lokalnih jedinica za financiranje rada političkih stranaka u iznosu od 27.243,00 kn te uplate preplaćene bankarske naknade i zaplijenjenih sredstava u iznosu od 3.511,00 kn. Isplaćena sredstva u iznosu od 43.350,00 kn odnose se na podmirivanje obveza po računima za uređenje uredskog prostora u iznosu od 40.000,00 kn, odvjetničke usluge u iznosu od 3.125,00 kn te za bankarske naknade u iznosu od 225,00 kn.

Obveze za rashode (prema dobavljačima) iskazane su koncem godine u iznosu od 13.000,00 kn i dospjele su. Do srpnja 2022. spomenute obveze nisu podmirene.

Vlastiti izvori koncem 2021. iskazani su u negativnom iznosu od 41.935,00 kn, što je manje za 12.014,00 kn ili 22,3 % u odnosu na početak godine, a odnose se na manjak prihoda (za pokriće u sljedećem razdoblju).

III. REVIZIJA ZA 2021.

Postupci revizije provedeni su od 13. lipnja do 9. studenoga 2022.

Ciljevi i područja revizije

U skladu s Međunarodnim standardima vrhovnih revizijskih institucija (ISSAI) i odredbama Zakona o Državnom uredu za reviziju, određeni su ciljevi financijske revizije.

Ciljevi revizije bili su:

- provjeriti istinitost i vjerodostojnost financijskih izvještaja
- provjeriti primjenu zakona i drugih propisa u vezi s organizacijom i financijsko-računovodstvenim poslovanjem
- provjeriti pravilnost stjecanja prihoda
- provjeriti pravilnost ostvarenja rashoda, odnosno provjeriti jesu li financijska sredstva korištena isključivo za ostvarenje ciljeva utvrđenih programom i statutom političke stranke
- provjeriti provedbu naloga i preporuka iz prošle revizije
- provjeriti pravilnost izvršenja drugih transakcija.

Područja revizije određena su na temelju procjene rizika pojave nepravilnosti zbog prijave ili pogreške. Radi procjene rizika, provjerene su unutarnje kontrole značajne za pripremu, sastavljanje i objavu financijskih izvještaja.

Kriteriji za izražavanje mišljenja

Kriteriji za izražavanje mišljenja o financijskim izvještajima su:

1. Zakon o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referenduma
2. Zakon o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija
3. Stečajni zakon (Narodne novine 71/15 i 104/17)
4. Pravilnik o neprofitnom računovodstvu i računskom planu (Narodne novine 1/15, 25/17, 96/18 i 103/18 – ispravak)
5. Pravilnik o izvještavanju u neprofitnom računovodstvu i Registru neprofitnih organizacija (Narodne novine 31/15, 67/17, 115/18 i 21/21).

Kriteriji za izražavanje mišljenja o usklađenosti poslovanja su:

1. Zakon o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referenduma
2. Zakon o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija
3. Pravilnik o izvještavanju u neprofitnom računovodstvu i Registru neprofitnih organizacija
4. Pravilnik o sustavu financijskog upravljanja i kontrola te izradi i izvršavanju financijskih planova neprofitnih organizacija (Narodne novine 119/15)
5. Statut (listopad 2016. i kolovoz 2021.)
6. Program rada i Financijski plan za 2021. (kolovoz 2021.).

Metode i postupci revizije

Za potrebe prikupljanja revizijskih dokaza, proučena je i analizirana pravna regulativa te dokumentacija i informacije o poslovanju Stranke. Ocijenjeno je funkcioniranje sustava unutarnjih kontrola radi određivanja revizijskog pristupa. Podaci iskazani u financijskim izvještajima uspoređeni su s podacima iz prethodnog razdoblja (i/ili s podacima iz plana), u cilju utvrđivanja područja rizika. Također, pri utvrđivanju područja rizika, korištene su objave u elektroničkim medijima te tisku. Provjerene su poslovne knjige i knjigovodstvene isprave koje služe kao dokaz o nastalim poslovnim događajima. Provjerena je dosljednost primjene zakona, drugih propisa i unutarnjih akata. Za izračun i analizu značajnih pokazatelja, omjera i trendova, primijenjeni su odgovarajući analitički postupci. Obavljena je detaljna provjera vrijednosno značajnih stavki na pojedinim računima. Također, korišteni su izvještaji u vezi s pojedinim aktivnostima Stranke. Provjerena je dokumentacija u vezi s izvodima računa u poslovnim bankama, izlaznim računima te ulaznim računima. Obavljeni su razgovori s Predsjednikom i Glavnim tajnikom Stranke, stečajnom upraviteljicom te osobom iz knjigovodstvenog servisa u vezi s poslovnim događajima i pribavljena obrazloženja u vezi s poslovanjem Stranke.

Nalaz za 2021.

Revizijom su obuhvaćena sljedeća područja: djelokrug i unutarnje ustrojstvo, sustav unutarnjih kontrola, planiranje, računovodstveno poslovanje, financijski izvještaji, prihodi, rashodi te imovina, obveze i vlastiti izvori.

Obavljenom revizijom za 2021. utvrđene su nepravilnosti i propusti koje se odnose na djelokrug i unutarnje ustrojstvo, planiranje, računovodstveno poslovanje te financijske izvještaje.

1. Djelokrug i unutarnje ustrojstvo

- 1.1. Osim u Registar političkih stranaka, Stranka je upisana i u Registar neprofitnih organizacija, a podaci o ovlaštenim osobama za zastupanje i sjedištu Stranke, usvojeni na Saboru Stranke u kolovozu 2021., nisu promijenjeni u spomenutom Registru, odnosno nisu ažurirani (datum zadnje promjene bio je u ožujku 2017.). Također, ni podaci o e-pošti i mrežnim stranicama nisu ažurirani, ali je njihova izrada (prema obrazloženju Glavnog tajnika) u tijeku.

Prema odredbi članka 2., stavka 2. Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija, odredbe ovoga Zakona koje se, između ostalog, odnose na upis u Registar neprofitnih organizacija primjenjuju se na političke stranke. Nadalje, prema odredbi članka 35. navedenog Zakona, neprofitna organizacija obvezna je dostaviti Ministarstvu financija promjenu podataka iz Registra neprofitnih organizacija te izvještava o promjeni podataka podnošenjem prijave za upis promjene u roku od sedam radnih dana od upisa promjene u matični registar, a ako se promjena ne upisuje u matični registar, u roku od 30 radnih dana od nastanka promjene. Prema odredbama članka 20. Pravilnika o izvještavanju u neprofitnom računovodstvu i Registru neprofitnih organizacija, neprofitna organizacija izvještava o promjeni podataka unesenih u Registar podnošenjem prijave za upis promjene na Obrascu: Promjene u Registru neprofitnih organizacija (Obrazac: RNO-P), koji se nalazi u prilogu ovoga Pravilnika i njegov je sastavni dio.

Državni ured za reviziju nalaže, u Registru neprofitnih organizacija, izvijestiti o promjeni podataka u skladu s odredbama Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija te Pravilnika o izvještavanju u neprofitnom računovodstvu i Registru neprofitnih organizacija.

2. Planiranje

- 2.1. Godišnji program rada i Financijski plan za 2021. doneseni su u kolovozu 2021., po okončanju stečajnog postupka (svibanj 2021.) i održanom Saboru Stranke (kolovoz 2021.) na kojem su izabrana središnja tijela Stranke.

Financijskim planom planirani su prihodi u iznosu od 8.000,00 kn te rashodi u iznosu od 3.125,00 kn. Planirani prihodi u cijelosti se odnose na prihode od jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, a planirani rashodi na rashode za odvjjetničke usluge (za pružene usluge tijekom stečajnog postupka). Financijskim planom nije planiran rezultat poslovanja za koji se očekuje da će ga neprofitna organizacija ostvariti na 31. prosinca godine koja prethodi godini za koju se donosi financijski plan.

Iako su u odnosu na Financijski plan ukupni prihodi ostvareni više za 146.012,00 kn (1 825,2 %), a rashodi više za 192.822,00 kn (6 170,3 %), izmjene i dopune Financijskog plana do konca 2021. nisu donesene. Također, Financijskim planom nisu planirani, a ostvareni su ostali prihodi (prodaja imovine, otpis obveza i prihodi od kamata) u iznosu od 27.246,00 kn te rashodi za usluge u iznosu od 113.545,00 kn, rashodi amortizacije u iznosu od 70.659,00 kn i financijski rashodi u iznosu od 5.581,00 kn.

Prema odredbama članka 5. Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija te članaka 12. i 19. Pravilnika o sustavu financijskog upravljanja i kontrola te izradi i izvršavanju financijskih planova neprofitnih organizacija, neprofitna organizacija koja je obveznik vođenja dvojnog knjigovodstva, između ostalog, obvezna je izrađivati godišnji program rada i financijski plan za njegovu provedbu koji se sastoji od plana prihoda i rashoda, plana zaduživanja i otplata i obrazloženja financijskog plana. Donosi ga najviše, za to ovlašteno tijelo neprofitne organizacije, najkasnije do 31. prosinca tekuće godine za sljedeću godinu. Izmjene i dopune financijskog plana provode se tijekom godine po postupku za donošenje financijskog plana. Zakonski zastupnik odgovoran je za zakonito i pravilno izvršavanje financijskog plana. Nadalje, prema odredbi članka 16. spomenutog Pravilnika, u financijskom planu neprofitne organizacije mora biti vidljiv planirani rezultat poslovanja za koji se očekuje da će ga neprofitna organizacija ostvariti na dan 31. prosinca godine koja prethodi godini za koju se donosi financijski plan, a rezultat poslovanja sastoji se od prenesenog manjka, odnosno viška iz prethodnih godina i očekivanog manjka, odnosno viška za godinu koja prethodi godini za koju se donosi financijski plan.

Državni ured za reviziju nalaže sastaviti financijski plan na način propisan odredbama Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija i Pravilnika o sustavu financijskog upravljanja i kontrola te izradi i izvršavanju financijskih planova neprofitnih organizacija.

Programom rada za 2021. određeni su ciljevi i aktivnosti usmjerene na oporavak Stranke nakon izlaska iz stečaja, između ostalog, otvaranjem novih podružnica, biranjem županijskih i gradskih povjerenika, održavanjem komunikacije između podružnica i Predsjedništva, sudjelovanjem u aktivnostima tijela vlasti i udruga srodnih načelima i programu Stranke te upisom novih članova u Stranku.

Program rada sadrži ciljeve i planirane aktivnosti, a ne sadrži rashode prema vrstama i iznosima te izvore financiranja potrebne za provođenje aktivnosti predviđenih u godišnjem programu rada.

Državni ured za reviziju preporučuje u godišnjem programu rada navesti rashode prema vrstama i iznosima te izvore financiranja potrebne za provođenje aktivnosti predviđenih u godišnjem programu rada, kako bi se omogućilo učinkovitije upravljanje i kontrola financijskih sredstava te stvorili preduvjeti da se sredstva koriste isključivo za ostvarenje ciljeva utvrđenih godišnjim programom rada.

3. Računovodstveno poslovanje

- 3.1. Stranka je obvezna voditi poslovne knjige i sastavljati financijske izvještaje prema odredbama Zakona o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendumu te propisima o računovodstvu za neprofitne organizacije.

Od 21. veljače 2020. do 25. svibnja 2021. Stranka je bila u stečaju, a poslovanje i zastupanje Stranke vodila je stečajna upraviteljica. Po pravomoćnosti rješenja o zaključenju stečajnog postupka (25. svibnja 2021.) te rješenju Ministarstva pravosuđa i uprave iz rujna 2021., između ostalog, u Registar političkih stranaka upisane su nove osobe ovlaštene za predstavljanje i zastupanje Stranke.

Utvrđene nepravilnosti u području računovodstvenog poslovanja odnose se na poslovne knjige, evidentiranje/iskazivanje poslovnih događaja te popis imovine i obveza.

– Poslovne knjige te evidentiranje/iskazivanje poslovnih događaja

Od poslovnih knjiga ustrojani su dnevnik i glavna knjiga. Poslovne knjige otvorene su početkom godine, a s 25. svibnja 2021., kada je završen stečajni postupak, nisu zaključene. Također, po okončanju stečaja, na datum statusne promjene trebalo je otvoriti poslovne knjige i prenijeti zaključna stanja, što nije učinjeno. Prema odredbi članka 15. te članka 31., stavka 6. Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija, između ostalog, poslovne knjige se vode na način da osiguraju ispravnost i kontrolu unesenih podataka, čuvanje i mogućnost korištenja podataka, dobivanje uvida u promet i stanja na računima glavne knjige te vremenski slijed obavljenog unosa poslovnih događaja; otvaraju se na početku poslovne godine ili danom osnivanja, a početna stanja glavne knjige na početku poslovne godine moraju biti ista kao zaključna stanja na kraju prethodne godine. Kod statusne promjene podjele, novonastale jedinice otvaraju nove knjige sa stanjima ovisno o međusobno izvršenoj podjeli imovine i obveza.

Prema Stečajnom planu iz ožujka 2021., podmirene su obveze prema vjerovnicima u iznosu od 135.811,00 kn (90,0 % prijavljenih tražbina vjerovnika drugog višeg isplatnog reda), a preostale obveze prema vjerovnicima u iznosu od 15.090,00 kn (10,0 % prijavljenih tražbina) otpisane su u lipnju 2021. u korist prihoda, što je evidentirano u poslovnim knjigama u travnju 2021. Također, u poslovnim knjigama evidentirani su i ostali troškovi stečajnog postupka i obveze stečajne mase, a vrijednosno najznačajnija je nagrada stečajnoj upraviteljici u brutoiznosu od 51.145,00 kn prema rješenju Trgovačkog suda u Zagrebu. Pojedini poslovni događaji nisu evidentirani u poslovnim knjigama ni iskazani u financijskim izvještajima na temelju vjerodostojnih i prethodno kontroliranih knjigovodstvenih isprava. Tako su u glavnoj knjizi isknižena potraživanja od jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave (uz smanjenje viška prihoda) u iznosu od 130.203,00 kn i nefinancijska imovina u iznosu od 69.907,00 kn te su evidentirani rashodi u iznosu od 74.125,00 kn (rashodi amortizacije 70.659,00 kn i dio financijskih rashoda 3.466,00 kn). Do vremena obavljanja revizije (srpanj 2022.) Državnom uredu za reviziju dostavljene su samo temeljnice kao dokument za unos knjiženja u glavnu knjigu, dok druga knjigovodstvena dokumentacija o nastalim poslovnim događajima nije dana na uvid te se ne može potvrditi jesu li navedena iskniženja povezana s rješenjem o potvrdi Stečajnog plana, koje je donio Trgovački sud u Zagrebu u travnju 2021. Ulazni računi za nagrade stečajnoj upraviteljici i za knjigovodstvene usluge nisu potpisani i ne sadrže pečat tvrtke (za knjigovodstvene usluge) te nisu ovjereni ni kontrolirani prije unosa u poslovne knjige. Narudžbenica za građevinske radove (usluge tekućeg i investicijskog održavanja 53.000,00 kn) ne sadrži specifikaciju po količini, jedinici mjere, jediničnoj i ukupnoj cijeni radova te potpis ovlaštene osobe i pečat.

Prema odredbama članaka 7. i 8. Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija, između ostalog, neprofitno računovodstvo temelji se na računovodstvenim načelima točnosti, istinitosti, pouzdanosti i pojedinačnom iskazivanju pozicija, a neprofitna organizacija dužna je prikupljati podatke i sastavljati knjigovodstvene isprave, voditi poslovne knjige na način kojim se omogućava provjera poslovnih događaja, utvrđivanje financijskog položaja i poslovanja neprofitne organizacije, poštujući pri tome temeljna načela urednog knjigovodstva. Također, prema odredbama članaka 12. i 17. spomenutog Zakona, unos podataka u glavnu knjigu provodi se po unaprijed pripremljenom računskom planu u kojem su utvrđene brojčane oznake i nazivi pojedinih računa po kojima su neprofitne organizacije obvezne knjigovodstveno iskazivati imovinu, obveze i izvore vlasništva te prihode i rashode, a knjiženje i evidentiranje poslovnih događaja u poslovnim knjigama temelji se na vjerodostojnim, istinitim, urednim i prethodno kontroliranim knjigovodstvenim ispravama koje jesu pisani dokument ili elektronički zapis o nastalom poslovnom događaju. Vjerodostojna je ona knjigovodstvena isprava koja potpuno i istinito odražava nastali poslovni događaj, a uredna kada se iz nje nedvosmisleno može utvrditi mjesto i vrijeme njezina sastavljanja i njezin materijalni sadržaj, što znači narav, vrijednost i vrijeme nastanka poslovnog događaja povodom kojeg je sastavljena.

Podaci o nefinancijskoj imovini te manjku/višku prihoda evidentirani u poslovnim knjigama i iskazani u financijskim izvještajima nisu istovjetni.

Tako je u poslovnim knjigama (glavnoj knjizi) početno stanje nefinancijske imovine (uredska oprema i namještaj) evidentirano u iznosu od 70.659,00 kn, dok je u financijskim izvještajima (Bilanca) iskazano u iznosu od 0,00 kn. Spomenuta imovina evidentirana je na temelju Izvješća stečajne upraviteljice iz veljače 2021., a čine ju pokretne u posjedu stečajne upraviteljice u vrijednosti od 752,00 kn te pokretne u vrijednosti od 69.907,00 kn koje nisu u njezinu posjedu (nema saznanja o tome gdje su i u kojem stanju te je podnesena kaznena prijava). Prema odredbama članaka 22. i 23. Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija, imovina jesu resursi koje neprofitna organizacija kontrolira kao rezultat prošlih događaja i od kojih se očekuju buduće koristi u obavljanju djelatnosti te, između ostalog, određuje financijski položaj neprofitne organizacije i iskazuje se po računovodstvenom načelu nastanka događaja.

Nadalje, u poslovnim knjigama (glavnoj knjizi) manjak prihoda prethodne godine u iznosu od 53.949,00 kn evidentiran je u početnom stanju na računu 5211 – Obračun prihoda i rashoda, umjesto na računu manjka prihoda, u Bilanci je početkom godine (1. siječnja 2021.) iskazan u okviru manjka prihoda, a u Izvještaju o prihodima i rashodima (stupcu Ostvareno prethodne godine) nije iskazan. Također, u glavnoj knjizi evidentirano je početno stanje na računu viška prihoda (522111 Višak prihoda) u iznosu od 273.588,00 kn, a zbog umanjenja za isknjižena potraživanja na 1. siječnja 2021. u iznosu od 130.203,00 kn početno stanje viška prihoda evidentirano je u iznosu od 143.385,00 kn. Višak prihoda evidentiran u glavnoj knjizi početkom godine (273.588,00 kn) i koncem godine (143.385,00 kn) nije iskazan u financijskim izvještajima (Bilanca, Izvještaj o prihodima i rashodima). Također, u glavnoj knjizi nije evidentiran manjak prihoda tekuće godine (2021.) u iznosu od 41.935,00 kn iskazan u financijskim izvještajima koncem godine. Glavna knjiga ne sadrži račune skupine 39 – Raspored prihoda i 49 – Raspored rashoda, a po zaključenju stečajnog postupka, kao i koncem godine nije utvrđen rezultat poslovanja niti su provedena zaključna knjiženja na računima razreda 3 – Prihodi i razreda 4 – Rashodi, što je trebalo učiniti.

Prema odredbama članka 37. i 46. Pravilnika o neprofitnom računovodstvu i računskom planu, skupine računa 39 – Raspored prihoda i 49 – Raspored rashoda sadrže račune za raspored rezultata koji služe za zaključivanje razreda 3 – Prihodi i 4 – Rashodi na kraju izvještajnog razdoblja. Nadalje, prema odredbama članka 49. i 50. spomenutog Pravilnika, na kraju izvještajnog razdoblja rezultat se utvrđuje tako da se za ukupan iznos rashoda odobravaju računi rasporeda rashoda u skupini 49 i zadužuju računi obračuna prihoda i rashoda skupine 52. Za ukupnu svotu prihoda zadužuju se računi rasporeda prihoda u skupini 39 i odobravaju računi obračuna prihoda i rashoda skupine 52. Ako je potražna strana na računu obračuna prihoda i rashoda skupine 52 veća od dugovne, za utvrđenu razliku zadužuje se račun obračuna prihoda i rashoda poslovanja i odobrava odgovarajući račun viška prihoda u skupini 52. Ako je dugovna strana na računu obračuna prihoda i rashoda skupine 52 veća od potražne, za utvrđenu razliku odobrava se račun obračuna prihoda i rashoda i zadužuje račun manjka prihoda u skupini 52. Na kraju godine svi računi u razredima 3 i 4 se zatvaraju. Saldo na kraju godine na podskupini 522 utvrđuje se prebijanjem računa viška i manjka, a stanja utvrđena na osnovnim računima podskupine 522 i iskazana u financijskim izvještajima za poslovnu godinu raspodjeljuju se u sljedećoj poslovnoj godini u skladu s Odlukom o raspodjeli rezultata.

Državni ured za reviziju nalaže evidentirati poslovne događaje u poslovnim knjigama i iskazivati u financijskim izvještajima, utvrditi rezultat poslovanja i provoditi zaključna knjiženja u skladu s odredbama Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija, a računovodstvo temeljiti na općeprihvaćenim računovodstvenim načelima točnosti, istinitosti, pouzdanosti i pojedinačnom iskazivanju poslovnih događaja u skladu s odredbama spomenutog Zakona i Pravilnika o neprofitnom računovodstvu i računskom planu.

– Popis imovine i obveza

Stranka nije obavila popis imovine i obveza za 2021., kao ni po okončanju stečajnog postupka (u svibnju 2021.). Odredbama članka 19., 20. i 21. Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija propisano je da je neprofitna organizacija dužna najmanje jednom i to na kraju svake poslovne godine popisati imovinu i obveze sa stanjem na datum bilance radi usklađenja knjigovodstvenog sa stvarnim stanjem. Osim navedenog popisa, neprofitna organizacija mora popisati imovinu i obveze u slučajevima statusnih promjena, otvaranja stečajnog postupka ili pokretanja postupka likvidacije. Popis imovine i obveza obavlja povjerenstvo za popis koje se osniva sukladno statutu ili drugom najvišem općem aktu neprofitne organizacije. Zakonski zastupnik određuje datum popisa, rokove obavljanja popisa i dostavljanja izvještaja s priloženim popisnim listama. Podaci o popisu unose se pojedinačno u naturalnim, odnosno novčanim izrazima u popisne liste. Popisne liste jesu knjigovodstvene isprave čiju vjerodostojnost potpisima potvrđuju članovi povjerenstva za popis. Nakon završetka popisa, povjerenstvo je obvezno sastaviti izvještaj na temelju popisnih lista i svojih zapažanja i predati ga zakonskom zastupniku. Zakonski zastupnik na temelju izvještaja i priloženih popisnih lista te sukladno ovlastima koje proizlaze iz statuta ili drugih najviših općih akata neprofitne organizacije odlučuje o nadoknađivanju utvrđenih manjkova, priznavanju i evidentiranju utvrđenih viškova, otpisu nenaplativih i zastarjelih potraživanja i obveza, rashodovanju imovine, mjerama protiv osoba odgovornih za manjkove, oštećenja, neusklađenost knjigovodstvenog i stvarnog stanja, zastaru i nenaplativost potraživanja i slično.

Državni ured za reviziju nalaže obaviti popis imovine i obveza u skladu s odredbama Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija.

4. Financijski izvještaji

- 4.1. Za 2021. sastavljeni su propisani financijski izvještaji, i to: Izvještaj o prihodima i rashodima, Bilanca te Bilješke uz financijske izvještaje (uz Izvještaj o prihodima i rashodima te uz Bilancu).

Prema podacima iz Izvještaja o prihodima i rashodima za 2021., ukupni prihodi ostvareni su u iznosu od 154.012,00 kn, rashodi u iznosu od 195.947,00 kn te manjak prihoda u iznosu od 41.935,00 kn. U stupcu Ostvareno prethodne godine ukupni prihodi i rashodi nisu iskazani, iako je uvidom u Izvještaj o prihodima i rashodima za prethodnu godinu (od otvaranja stečajnog postupka) utvrđeno da su u izvještajnom razdoblju (2020.) ostvareni ukupni prihodi u iznosu od 968,00 kn, rashodi u iznosu od 54.917,00 kn te manjak prihoda u iznosu od 53.949,00 kn. Prema odredbi članka 7. Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija, informacija u financijskom izvještaju je pouzdana kad u njoj nema značajne pogreške i pristranosti, odnosno kad vjerno odražava ono što predstavlja. Izvještaj o prihodima i rashodima (obrazac PR-RAS-NPF), prema odredbi članka 8. Pravilnika o izvještavanju u neprofitnom računovodstvu i Registru neprofitnih organizacija, između ostalog, sadrži sljedeće podatke: stupac 4 – ostvareno prethodne godine i stupac 5 – ostvareno u izvještajnom razdoblju.

Prema podacima iz Bilance (obrazac BIL-NPF), ukupna vrijednost imovine početkom godine (1. siječnja 2021.) iskazana je u iznosu od 177.092,00 kn, a obveza i vlastitih izvora u iznosu od 96.952,00 kn (obveze u iznosu od 150.901,00 kn te vlastiti izvori u negativnom iznosu od 53.949,00 kn), iako je uvidom u Bilancu za prethodnu godinu (razdoblje od otvaranja stečaja do konca godine, odnosno od 21. veljače do 31. prosinca 2020.) ukupna vrijednost imovine, obveza i vlastitih izvora iskazana u jednakom iznosu od 377.954,00 kn. Nadalje, ukupna vrijednost imovine koncem godine (31. prosinca 2021.) iskazana je u iznosu od 60.500,00 kn, a obveza i vlastitih izvora u negativnom iznosu od 28.935,00 kn (obveze u iznosu od 13.000,00 kn te vlastiti izvori u negativnom iznosu od 41.935,00 kn). Iz navedenog je vidljivo da Bilanca (početkom i koncem 2021.) nije u ravnoteži, odnosno da ukupna vrijednost iskazane imovine nije jednaka iskazanim obvezama i vlastitim izvorima, kao ni da podaci iskazani s 1. siječnja 2021. nisu istovjetni podacima iz Bilance za prethodnu godinu. Prema odredbi članka 22. Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija, imovina, obveze i vlastiti izvori određuju financijski položaj neprofitne organizacije. Prema Uputi Ministarstva financija za izradu i predaju financijskih izvještaja neprofitnih organizacija za razdoblje od 1. siječnja do 31. prosinca 2021. (iz prosinca 2021.), Obrazac BIL-NPF mora biti u potpunosti uravnotežen, odnosno ne smije postojati razlika u iskazanim vrijednostima aktive (imovina) i pasive (obveze i vlastiti izvori). Prema odredbama članaka 8. i 28. Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija, neprofitna organizacija dužna je, između ostalog, sastavljati financijske izvještaje na način kojim se omogućava provjera poslovnih događaja, utvrđivanje financijskog položaja i poslovanja neprofitne organizacije, poštujući pri tome temeljna načela urednog knjigovodstva, a financijski izvještaji moraju pružiti objektivnu i realnu sliku financijskog položaja i poslovanja neprofitne organizacije.

Državni ured za reviziju nalaže sastavljati financijske izvještaje na način da mogu pružiti pouzdanu informaciju te objektivnu i realnu sliku financijskog položaja i poslovanja neprofitne organizacije u skladu s odredbama Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija. Pri sastavljanju financijskih izvještaja (Bilance) poštovati bilančno načelo jednakosti, odnosno da je ukupna vrijednost imovine, obveza i vlastitih izvora uravnotežena u skladu s važećim uputama Ministarstva financija za izradu i predaju financijskih izvještaja.

Bilješke uz Bilancu ne sadrže podatke o sudskim sporovima, iako je u tijeku sudski spor za sredstva zaplijenjena u listopadu 2021. u iznosu od 26.096,00 kn. U odnosu na prethodnu godinu, prihodi su ostvareni više za 153.044,00 kn ili 15 810,3 %, dok su rashodi ostvareni manje za 141.030,00 kn ili 256,8 % (usporedba podataka iz Izvještaja o prihodima i rashodima za 2020. i 2021.), a Bilješke ne sadrže razloge zbog kojih je došlo do većih odstupanja u odnosu na ostvarenje prethodne godine. Navedeno nije u skladu s odredbom članka 9., stavka 3. i stavka 4. Pravilnika o izvještavanju u neprofitnom računovodstvu i Registru neprofitnih organizacija, kojom je, između ostalog, propisano da su obvezne Bilješke uz Bilancu pregled ugovornih odnosa i slično koji, uz ispunjenje određenih uvjeta mogu postati obveza ili imovina te pregled stanja i rokova dospijeca dugoročnih i kratkoročnih kredita i zajmova, a u Bilješkama uz Izvještaj o prihodima i rashodima potrebno je navesti razloge zbog kojih je došlo do većih odstupanja u odnosu na ostvarenje prethodne godine.

Državni ured za reviziju nalaže sastavljati Bilješke uz financijske izvještaje (uz Bilancu i uz Izvještaj o prihodima i rashodima) u skladu s odredbama Pravilnika o izvještavanju u neprofitnom računovodstvu i Registru neprofitnih organizacija.

Stranka u cijelosti prihvaća Nacrt izvješća o obavljenoj reviziji.

Provedba naloga i preporuka

1.1. Državni ured za reviziju obavio je financijsku reviziju Stranke za 2019., o čemu je sastavljeno Izvješće. O financijskim izvještajima izraženo je uvjetno mišljenje, a o usklađenosti poslovanja bezuvjetno mišljenje. Revizijom za 2021. provjereno je je li Stranka postupila prema nalogima i preporuci danim u prošloj reviziji, u skladu s Planom provedbe naloga i preporuka.

U tablici u nastavku navode se nalozi i preporuke iz prošle revizije i njihov status.

Tablica broj 4

Provedba naloga i preporuka iz prošle revizije

Redni broj	Naziv područja ili potpodručja	Godina prošle revizije	Nalog ili preporuka	Rok prema Planu provedbe naloga i preporuka	Status
	1	2	3	4	5
1.	Računovodstveno poslovanje	2019.	Obaviti popis imovine i obveza u skladu s odredbama Zakona o financijskom poslovanju neprofitnih organizacija.	28. veljače 2021.	nije provedeno
2.	Financijski izvještaji	2019.	Sastaviti i podnositi financijske izvještaje u skladu s odredbama Zakona o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendumu te Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija.	28. veljače 2021.	provedeno
3.		2019.	Bilješke uz financijske izvještaje sastavljati u skladu s odredbama Pravilnika o izvještavanju u neprofitnom računovodstvu i Registru neprofitnih organizacija.	28. veljače 2021.	nije provedeno

Stranka je i nadalje u obvezi postupati prema nalogima Državnog ureda za reviziju, koji nisu provedeni.

1.2. *Stranka je suglasna sa statusom naloga i preporuka iz prošle revizije.*